

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-2-104-107
УДК 323(045)

Новые каналы рекрутирования губернаторов в регионы Российской Федерации

К.М. Курбанова

Финансовый университет, Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

Взаимоотношения федерального центра и субъектов РФ выстраиваются на основе централизованной кадровой политики. Федеральный центр назначает руководителей того или иного субъекта, преследуя определенную цель. В статье рассматриваются основные каналы рекрутирования губернаторов в регионы, характер назначений глав субъектов, их профессиональная деятельность до вступления в должность руководителя субъекта. Анализируются результаты нового курса федерального центра в отношении назначения руководителей регионов и их основных задач для проведения сбалансированной политики в отношении каждого субъекта.

Ключевые слова: регионы; кадровая политика; губернаторы; рекрутирование; федеральный центр

Для цитирования: Курбанова К.М. Новые каналы рекрутирования губернаторов в регионы Российской Федерации. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2023;13(6):104-107. DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-6-104-107

ORIGINAL PAPER

New Channels for Recruiting Governors to the Regions of the Russian Federation

K.M. Kurbanova

Financial University, Moscow, Russia

ABSTRACT

The relationship between the federal center and the subjects is built on the basis of a centralized personnel policy. Pursuing a specific goal, the federal center appoints the heads of the subjects. The article examines the main channels for recruiting governors to the regions, the nature of the appointments of the heads of the subject, their professional activities before taking office as the head of the subject. The results of the new policy of the federal center regarding the appointment of regional leaders and their main tasks for pursuing a balanced policy in relation to each subject are analyzed.

Keywords: regions; personnel policy; governors; recruitment; federal center

For citation: Kurbanova K.M. New channels for recruiting governors to the regions of the Russian Federation. *Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2023;13(6):104-107. DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-6-104-107

Институт губернаторства в России имеет глубокие исторические корни. Должность губернатора ввели при Петре I, когда в 1708 г. территория Российского государства была разделена на новые административные образования — губернии [1].

В каждом государстве политическая элита формируется посредством рекрутирования претендентов из разных социальных институтов для обеспечения функционирования действующего государственного аппарата.

В процессе функционирования политической системы обеспечивается преемственность элиты и формируются методы ее отбора.

В своей теории политических элит Д. Коулмэн и Г. Алмонд указывали, что политическому рекрутированию способствует политическая социализация [1]. Она, по мнению авторов, является процессом становления кандидата. То есть он пошагово, по установленной иерархии, накапливает опыт и соответствующие компетенции в какой-либо сфере, а также заводит связи в определенном круге людей, которые впоследствии будут поддерживать его при принятии важных решений [2].

Главными функциями политической элиты в каждом государстве являются:

1. Определение основных путей развития государства, а также национальной политики.

2. Представление политических интересов населения и отражение основных потребностей граждан.

3. Гарантирование стабильного развития государства, укрепление его суверенитета и защита национальной безопасности.

Существуют разные каналы рекрутирования, которые отражают основные принципы изменения и трансформации политической элиты, а также назначение новых кандидатов на руководящие должности в государстве.

Рекрутирование политической элиты происходит путем выдвижения кандидатур новых представителей из различных областей общественной жизни, которые смогли себя проявить как опытные менеджеры, а также в сфере бизнеса, образования, государственной службы. При этом главными критериями выступают: характер индивида, его достижения в области политики и способность оперативно решать проблемы государства и общества [3].

Основными каналами рекрутирования губернаторов являются:

1. Политические партии. Партии, которые входят в парламент, продвигают своих кандидатов на должность глав регионов. Здесь лидирует «Единая Россия». В настоящее время только 6 губернаторов не являются членами данной партии: Валентин Коновалов — глава Республики Хакасия (КПРФ); Олег Николаев — глава Чувашской Республики («Справедливая Россия»), Михаил Дегтярев — губернатор Хабаровского края (ЛДПР), Александр Бурков — губернатор Омской области («Справедливая Россия»), Андрей Клычков — губернатор Орловской области (КПРФ), Алексей Русских — губернатор Ульяновской области (КПРФ).

2. Аппаратные назначения. Привлекаются опытные кадры, у которых уже имеется опыт государственной службы. 67% глав регионов назначены таким образом.

3. Представители крупного бизнеса (к 2014 г. этот тренд показал свою неэффективность). Они, в свою очередь, могут выдвигать собственных кандидатов. Проведенный анализ биографий губернаторов регионов показал, что пять из них начинали свою карьеру в частном бизнесе: Олег Кувшинников — губернатор Вологодской области, в 2004 г. вошел в состав совета директоров компании «Северсталь»; Сергей Цивилев — губернатор Кемеровской области, учредитель комплекса «Ленэкспо», до 2012 г. — глава юридической фирмы

«Нортэк», с 2012 по 2013 г. — заместитель председателя совета директоров угледобывающей компании ООО «Колмар» в Якутии; Василий Орлов — губернатор Амурской области, в 2002–2007 гг. — генеральный директор компании «Амур-качество», а в 2007–2008 гг. — ОАО «Амурский кристалл»; Сергей Носов — губернатор Магаданской области, бывший глава Нижнетагильского металлургического комбината, генеральный директор компании «РусСпецСталь» (позже вошедшей в часть Госкорпорации «Ростех»); Андрей Никитин — губернатор Новгородской области, в 2009–2011 гг. — глава и соучредитель группы «Рускомполит», в 2011–2017 гг. — генеральный директор Агентства стратегических инициатив [4].

4. Представители силовых ведомств. Традиционно назначаются в регионах, где необходимо наладить внутреннее управление и поменять вектор развития из-за предельно высокого уровня коррупции и неэффективной работы предыдущего главы субъекта и его команды. В основном такие назначения характерны для регионов Северо-Кавказского федерального округа (см. таблицу).

Важно отметить, что в 2016 г. первый заместитель руководителя администрации Президента РФ С.В. Кириенко¹, вступив в должность, поменял политику назначения глав регионов. Он полностью курирует внутривластный блок, который включает в себя выборы на всех уровнях, работу со всеми политическими партиями, общественными организациями и молодежную политику. С приходом С.В. Кириенко кандидаты на пост губернатора стали назначаться из разных сфер деятельности с учетом специфики региона. Началась практика образования Центров управления регионами (ЦУР)², которые отрабатывают все проблемные запросы граждан РФ. Например, 16 ноября 2020 г. такой центр открыт в Республике Дагестан³.

В декабре 2020 г. вице-премьер РФ Д. Чернышенко заявил: «Проведена колоссальная работа — ЦУРы созданы во всех регионах, это действительно флагманский проект по взаимодействию с гражданами. Сейчас главное — удерживать набранную скорость и войти на новый этап с теми же мощностями, а также увеличить в регионах оперативность реагирования на обращения граждан. На основе

¹ URL: <https://tass.ru/politika/3679795>

² URL: <https://base.garant.ru/74922838/>

³ URL: <https://vk.com/tsur05>

**Новые каналы рекрутирования губернаторов в регионы /
New channels for recruiting governors to the regions**

Губернатор	Основной канал рекрутирования	Основные ресурсы	Цель
А.А. Алиханов, губернатор Калининградской области с 2017 г.	Аппаратное назначение	– Административный; – финансово-экономические	Улучшение социально-экономического развития региона и его инвестиционной привлекательности
А.С. Никитин, губернатор Новгородской области с 2017 г.	Политические элиты и региональные бизнес-элиты	– Административный; – финансово-экономические	Улучшение социально-экономического развития региона и его инвестиционной привлекательности
А.Е. Клычков, губернатор Орловской области с 2018 г.	Аппаратное назначение	– Административный; – финансово-экономические	Улучшение социально-экономического развития региона и его инвестиционной привлекательности
А.А. Козлов, губернатор Амурской области в 2015–2018 гг.	Федеральный центр и региональные бизнес-элиты	– Административный; – финансово-экономические	Улучшение социально-экономического развития региона и его инвестиционной привлекательности
С.А. Меликов, глава республики Дагестан с 2020 г.	Политические элиты и силовые структуры	– Административный; – финансово-экономические; – идеологические	Удержание под контролем основных сфер жизни республики: политической, экономической, информационной и др.

Источник / Source: составлено автором / compiled by the author.

этих данных в дальнейшем будут приниматься управленческие решения с учетом социального запроса»⁴. Таким образом, ЦУРЫ — это новый механизм, который контролирует работу губернаторов регионов. Важно отметить, что Кириенко создал собственную модель отбора управленческих кадров на разных уровнях власти (в том числе и среди губернаторского корпуса) после кадрового конкурса «Лидеры России», по итогам которого в 2019 г. временно исполняющими обязанности губернаторов были назначены Василий Орлов — глава Амурской области (с 30 мая 2018 г.) и Дмитрий Артюхов — глава Ямало-Ненецкого автономного округа (с 29 мая 2018 г.)⁵.

⁴ URL: https://tass.ru/politika/10148947?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

⁵ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4475724>

При рекрутировании региональных кадров учитывается: партийная принадлежность, уровень образования, опыт работы на федеральном уровне, характер взаимодействия с местными политическими и экономическим элитами [4].

Кадровые процессы влияют на все сферы социально-экономической жизни государства [5]. Губернаторы «новой волны», в отличие от «старожилов», которые занимают свои посты больше двух сроков подряд, были назначены на эти должности по решению Федерального центра, а не путем избрания или прямых выборов в регионах. Важно отметить, что в 2019 г. в некоторых регионах РФ увеличилось количество кандидатов-самовыдвиженцев.

Основной канал рекрутирования глав регионов — бюрократический аппарат. Встречаются губернаторы «новой генерации» из политических партий, сферы бизнеса и силовых структур —

таковых 15%. Важно отметить, что партийная принадлежность не является решающим фактором для большинства назначений, но членство в «Единой России» — один из основных критериев отбора кандидатов на должность руководителей субъектов РФ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ерохина О.В. Губернаторство России: история и современность. Монография. М.: НИЦ ИНФРА-М; 2014.
2. Гайдат А.Ю. Индикаторы сравнительного анализа политических систем (к постановке проблемы). *Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение*. 2012;2(9):80–86.
3. Цап Л.В. Сущность, характерные черты и основные функции политических элит. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-harakternye-cherty-i-osnovnye-funktsii-politicheskikh-elit/viewer>
4. Курбанова К.М. Влияние «новой генерации» губернаторов российских регионов на уровень инвестиционного развития в субъектах. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2023;2(62):106–110.
5. Тонян Н.М., Сычанина С.Н. Сущность государственной кадровой политики и ее цели. *Экономика и бизнес: теория и практика*. 2019;(9):182–185.

REFERENCES

1. Gaidat A. Yu. Indicators of comparative analysis of political systems (to the formulation of the problem). *Izvestiya Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Politologiya. Religiovedenie = Izvestiya Irkutsk State University. Series: Political Science. Religious studies*. 2012;2(9):80–86.
2. Erokhina O. V. Governorship of Russia: history and modernity. Monograph. Moscow: SIC INFRA-M; 2014.
3. Tsap L. V. Essence, characteristics and main functions of political elites. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-harakternye-cherty-i-osnovnye-funktsii-politicheskikh-elit/viewer>
4. Kurbanova K. M. The influence of the “new generation” of governors of Russian regions on the level of investment development in the subjects. *Gumanitarnye nauki. Vestnik Finansovogo universiteta = Humanities and social sciences. Bulletin of the Financial University*. 2023;2(62):106–110.
5. Tonyan N. M., Sichanina S. N. The essence of the state personnel policy and its goals. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Economics and Business: theory and practice*. 2019;(9):182–185.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

Карина Мурадовна Курбанова — ассистент департамента политологии факультета социальных наук и массовых коммуникаций, стажер-исследователь института гуманитарных технологий и социального инжиниринга факультета социальных наук и массовых коммуникаций, аспирант департамента политологии факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет, Москва, Россия
Karina M. Kurbanova — assistant at the Department of Political Science, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, intern researcher at the Institute of Humanitarian Technologies and Social Engineering, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, post-graduate student at the Department of Political Science, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University, Moscow, Russia
<https://orcid.org/0000-0002-3360-0200>
 KMKurbanova@fa.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
 Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare

Статья поступила 20.09.2023; принята к публикации 15.10.2023.
 Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.
 The article was received on 20.09.2023; accepted for publication on 15.10.2023.
 The author read and approved the final version of the manuscript.