

Теоретико-методологические основы изучения государственной молодежной политики в условиях развития демократического государства

Е.А. Тимофеева

Государственная Дума, Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблемам государственного подхода к осуществлению молодежной политики в демократических странах. Автор анализирует тенденции направленности молодежной политики в Соединенных Штатах Америки, в Европе, а также в Российской Федерации. Актуальность настоящего исследования обусловлена изменениями, которые сегодня происходят во всех сферах жизнедеятельности мирового сообщества, дестабилизирующими политику многих развивающихся и развитых государств путем влияния на ее экономическую и социальную сферу. В результате анализа автор приходит к выводу об острой необходимости создания научно обоснованной методики реализации международной молодежной политики.

Ключевые слова: демократическое государство; молодежная политика; молодое поколение; развитые страны; молодежь; поддержка

Для цитирования: Тимофеева Е.А. Теоретико-методологические основы изучения государственной молодежной политики в условиях развития демократического государства. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2023;13(4):40-46. DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-4-40-46

Theoretical and Methodological Foundations of the Study of State Youth Policy in the Conditions of the Development of a Democratic State

E.A. Timofeeva

State Duma, Moscow, Russia

ABSTRACT

The article is devoted to the problems of the state approach to the implementation of youth policy in democratic countries. The author analyzes the trends in the orientation of youth policy in the United States of America, European countries, as well as the in the Russian Federation. The relevance of this study is due to the changes that are now occurring in all spheres of life of the world community, destabilising the policy of many developing and developed states by influencing its economic and social sphere. In the course of analyzing the effectiveness of the implementation of youth policy in these countries, the author comes to the conclusion that there is an urgent need to create a scientifically based methodology for the implementation of international youth policy.

Keywords: democratic state; youth policy; young generation; developed countries; youth; support

For citation: Timofeeva E.A. Theoretical and methodological foundations of the study of state youth policy in the conditions of the development of a democratic state. *Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2023;13(4):40-46. DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-4-40-46

В большинстве стран мира время от времени происходят многочисленные митинги, обусловленные самыми разнообразными причинами: начиная от несогласия населения с экономикой государства энергоресурсов и заканчивая активным противостоянием общей политике государственных

лидеров и пр. Обычно на такие митинги выходит именно молодое поколение в возрасте до 35 лет. Многими авторами такой факт объясняется в том числе отсутствием в разных государствах реальной молодежной политики [1].

Все это так или иначе сказывается на отношении молодежи к государству, поэтому

в настоящее время все демократические страны для стабилизации социальной обстановки изучают и разрабатывают новейшие подходы к осуществлению государственной молодежной политики.

Говоря о ней, следует начать с определения термина «молодежная политика», широко распространенного как в международной, так и отечественной доктрине. В Основах молодежной политики, которые были разработаны Советом Европы и Европейской комиссией, указано, что «молодежная политика — это стратегия, осуществляемая государственными органами власти в целях предоставления молодым людям возможностей и практического опыта, необходимых для успешной интеграции в общество и функционирования в качестве активных и ответственных членов своих социумов и инициаторов перемен»¹. Уровень развития демократического государства во многом зависит именно от эффективности осуществления молодежной политики, которая проводится в государстве, а также ее достижений в рамках улучшения жизнедеятельности молодого поколения. Объясняется это тем, что граждане государства зрелого возраста, как правило, более консервативны и готовы принимать изменения в осуществлении государственной политики даже в том случае, если они каким-либо образом ограничивают их права.

Молодежи же сегодня необходимо отстаивать свои интересы в государственных масштабах для улучшения собственного благополучия. По нашему мнению, в жизнедеятельности молодых людей на данный момент времени главенствует принцип, который проще всего выразить следующим вопросом: если не ты, то кто?

Стоит отметить, что формирование концепций развития молодежной политики странами Европейского союза основывалось на принятии ими обязательств по поддержке талантливой молодежи путем предоставления ей прав на бесплатное образование, грантов, стипендий и иных мер стимулирования. Например, Европейский союз и Совет Европы [2] проводят различные молодежные программы (например,

«Erasmus+»²) в области образования, профессиональной подготовки и спорта.

По существу дела, поддержка студентов с материальной точки зрения — это то направление в молодежной политике, которое необходимо развивать, так как оно способствует улучшению качества образования молодого человека ввиду того, что ему не нужно заботиться о своем содержании.

В противном же случае приходится выбирать между успешным освоением материала и качественной самоподготовкой, а также параллельным обеспечением себя средствами к проживанию [3].

Более того, некоторые вузы категорически против того, чтобы студенты подрабатывали во внеучебное время, но, в свою очередь, не готовы обеспечивать студентов достаточными денежными средствами. Таким образом, жизнь молодого человека превращается в выживание, что крайне пагубно сказывается на качестве его жизни и, как следствие, может привести к не самым благоприятным последствиям для нашего социума в контексте развития в юноше «бунтарского духа» и противостояния государственной политике.

Именно поэтому для дальнейшей поддержки молодых людей по окончании ими учебных заведений в странах Европы разработан Пакет поддержки занятости молодежи в ЕС и Европейская программа повышения квалификации, основной задачей которых является закрепление и усовершенствование имеющихся у молодых людей навыков и компетенций, связанных с инновациями, а также развитие социальной и профессиональной многогранности³. Стоит отметить, что Европа начала интегрировать молодежь в политику еще в прошлом столетии.

Так, К. Норвиг заметил, что именно молодежь имеет ключевое значение в интеграционных процессах с середины прошлого столетия, когда реализовалась первая общеевропейская молодежная акция «Мы — Европа» (1951–1958 гг.)⁴.

² URL: <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/programme-guide/part-a/priorities-of-the-erasmus-programme/objectives-features>

³ URL: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1161&langId=en&intPageId=3332>

⁴ URL: <https://www.eui.eu/Research/HistoricalArchivesOfEU/News/2013/04-15-WeareEurope-TheEuropeanYouthCampaign1951-1958andtheroleofyouthinunitingEurope>

¹ URL: <https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47261953/Youth+Policy+Essentials+-+updated.pdf/92d6c20f-8cba-205f-0e53-14e16d69e561>

Однако британский специалист М. Смит отмечает, что современная европейская стратегия молодежной политики ориентирована на индивида, а не на группы и их приоритеты [4]. Отметим, что такая стратегия более демократична, так как молодежная политика должна реализовываться в отношении всех молодых людей, независимо от их групповой принадлежности.

Е. А. Карагулян и Д. О. Тепляков, изучая молодежную политику скандинавских стран, отмечают, что она строится с учетом ежегодных изменений в потребностях молодежи, что помогает максимально улучшить условия ее жизнедеятельности. При этом заметно повышается авторитет государства. Выработка доверия к государству и государственным органам, которые корректируют свою деятельность в зависимости от проводящейся молодежной политики, способствует эффективной реализации политики в государстве в целом [5].

Для дальнейшей поддержки молодых людей по окончании ими учебных заведений в странах Европы разработан Пакет поддержки занятости молодежи в ЕС и Европейская программа повышения квалификации, основной задачей которых является закрепление и усовершенствование имеющихся у молодых людей навыков и компетенций, связанных с инновациями, а также развитие социальной и профессиональной многогранности.

Например, в Дании основное направление молодежной политики нацелено на усовершенствование медицинских услуг, предоставляемых молодым людям, а Швеция и Финляндия сконцентрировались на решении проблем молодежи в психологической сфере. Исландия же пропагандирует распространение здорового образа жизни среди молодого поколения.

Приоритетной основой демократического строя государства выступает должный уро-

вень организации молодежных объединений в политической системе общества. Именно молодое поколение играет ведущую роль в период важнейших социально-политических и экономических изменений, происходящих в мировом сообществе.

С учетом возрастания социальной активности молодежи на фоне цифровизации общества, данной категории лиц и их участию в осуществлении государством своих непосредственных задач необходимо уделять большее внимание. Сегодня достаточно актуальным является политологический анализ функциональных закономерностей, ролевой специфики и социальной активности молодежи, которая часто объединяется в форме различных организаций для реализации собственных или общегосударственных инициатив [6].

Что касается молодежной политики Соединенных Штатов Америки, она, в отличие от европейского подхода, ориентирована в основном на тех молодых людей, которые являются наименее защищенными и неблагополучными и не могут самостоятельно реализовать свой потенциал в условиях, определенных государством [7].

Отметим, что молодежную политику США нельзя назвать государственной в полном значении этого слова, так как осуществляется она в основном благодаря средствам негосударственных структур — частных и некоммерческих общественных объединений [8]. В дополнение к этому стоит сказать, что распространенным явлением в США являются национальные молодежные движения, которые создаются церковными организациями. К их числу относятся, например, «Лютеранская лига» или «Национальная федерация католической молодежи» [9].

В свою очередь, Российская Федерация, являясь полноценным демократическим государством, разрабатывает и ежегодно совершенствует государственную политику в сфере молодежи. В нашем государстве она определена на законодательном уровне и представляет собой совокупность мер различной направленности (от нормативно-правовой до кадровой, научной и т.д.), которые реализуются посредством сотрудничества между государственными органами власти как федерального, так и регионального, местного уровней при активной поддержке институтов гражданского

общества, различных юридических лиц всех организационно-правовых форм, а также граждан Российской Федерации, в частности, зарегистрированных в качестве самозанятых и индивидуальных предпринимателей, которые нацелены на организацию наиболее благополучных условий осуществления самореализации молодежи, развития ее творческого потенциала и гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания, способствующего глобальной конкурентоспособности и, наконец, национальной безопасности Российской Федерации⁵.

Стоит подчеркнуть, что отечественная наука предлагает исследователям вопроса и иные заслуживающие внимания варианты возможной характеристики молодежной политики.

Так, Д. А. Роговцов указывает на то, что под государственной молодежной политикой следует понимать как государственную, так и общественную деятельность, основным направлением которой должно стать формирование нетипичного, творческого и в какой-то степени прогрессивного мышления молодого поколения, базирующегося на предоставлении соответствующих поощрений и льгот, которые являются неким гарантом «сохранения, развития и реализации социально-культурных, экономических и политических традиций и интересов конкретного социума и определенной страны в долгосрочной перспективе» [10].

К. В. Болдырева и В. С. Самсонов, исследуя сущность молодежной политики на государственном и муниципальном уровнях, отмечают, что в условиях современного развития общества она представлена в виде деятельности государственных органов, направленной на обеспечение молодых людей условиями, в которых максимально успешно должна происходить их самореализация, а также как «социально-позитивная деятельность молодежных объединений и молодежных инициатив и деятельность по созданию определенных законодательством гарантий для молодежи в правовой, экономической и иных сферах жизни» [11].

В Российской Федерации осуществлением молодежной политики занимается Федеральное агентство по делам молодежи (далее — Рос-

молодежь) — основной федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики. Руководство его деятельностью осуществляет Правительство Российской Федерации⁶.

На сегодняшний день основными направлениями деятельности Росмолодежи являются:

- развитие волонтерских движений в России в качестве стержня гражданского общества, особенно необходимого для нашей страны в условиях современной политической ситуации;
- помощь молодым людям в сфере предпринимательства, а именно — в получении знаний, навыков, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, а также оказание материальной поддержки в виде грантов на проекты, которые, например, пользуются популярностью на Дальнем Востоке;
- повышение уровня патриотизма, осознанности среди молодого поколения, содействие в коммуникации между старшими и младшими поколениями;
- развитие творческих индустрий в государстве путем стимулирования творческих проектов молодежи (к слову, творческая индустрия играет особую роль в развитии эмоционального интеллекта, который в свою очередь является важным индикатором успешности человека в социальной сфере [12]);
- способствование развитию инновационных технологий, создаваемых молодым поколением, материальная поддержка инновационных разработок, а также создание условий для деятельности молодых людей;
- поддержание международных дипломатических отношений, в том числе путем проведения международных слетов молодежи, различных конференций;
- развитие среди молодых людей идей экологической направленности в целях формирования устойчивого общества.

Через эти направления реализуется одна из основных задач российского государства — социализация и вовлечение молодого поколения

⁵ Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328>

⁶ О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409. Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 22. Ст. 2586.

в политическую жизнь нашего государства с учетом духовных, нравственных и традиционных ценностей России [13]. Успешная реализация данной задачи предопределяет развитие российского общества и его отношение к осуществляемой государством политике.

Сфера молодежной политики отличается тем, что в ней отсутствуют единые теоретико-методологические основы.

На сегодняшний день не разработан обоснованный именно с точки зрения общественных наук подход, отсутствуют эффективные стратегии, которые были бы направлены на реализацию молодежной политики на всех уровнях осуществления государственной и муниципальной власти [14].

В связи с этим предлагается разработать методы осуществления молодежной политики, осуществить выбор направления ее деятельности.

В настоящее время форумы, семинары и иные мероприятия, проводимые Росмолодежью, в основном имеют региональную или же общероссийскую, а не международную направленность.

Это обуславливается наличием между Россией и многими западными странами серьезных противоречий по вопросам национальной безопасности и государственной политики. Однако, по мнению автора, нравственные основы молодого поколения в разных странах не могут кардинально отличаться именно в фундаментальных аспектах самой молодежной политики как самостоятельного явления общественной жизнедеятельности современного социума.

Таким образом необходимость сотрудничества в сфере молодежной политики между странами, что окажет эффективное влияние на таких ее направлениях, как: борьба с террористическими организациями, продвижение активного и здорового образа жизни, обмен творческими идеями и планами по сохранению окружающей

среды. Молодежное сотрудничество выступает важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического развития, а также повышения конкурентоспособности стран в условиях мировой глобализации [15].

При этом, как отмечает Н. Нифодис, программы молодежной политики, разработанные, например, Европейским союзом, имеют своей целью поощрение формирования европейской идентичности и европеизации молодежи [16]. Учитывая сказанное, они не могут быть положены в основу международной молодежной политики в силу своей направленности именно на граждан стран Европы, так как не учитывают традиционные ценности и многовековую историю России. Поэтому необходимо разработать такие программы, которые не были бы ориентированы на определенные страны, а предусматривали развитие общепринятых в обществе ценностей, таких как жизнь и здоровье человека (как психическое, так и физическое), природные ресурсы (некоторые из которых незаменимы).

Резюмируя вышесказанное, отметим, что на сегодняшний день возникла острая необходимость в модернизации подходов к международной молодежной политике с учетом сохранения традиций государств, ее осуществляющих.

Такая модернизация заключается в разработке единых теоретико-методологических основ реализации международной молодежной политики, общей концепции подхода к ее осуществлению и определении тенденций международного сотрудничества в данной сфере.

Думается, что усовершенствование молодежной политики в указанных направлениях на международном уровне позволит воспитать молодое поколение, придерживающееся высоких моральных и нравственных принципов, в частности, реализующее борьбу с экологическими проблемами, от которых зависит будущее всего человечества.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Панкратова Е. В. Мотивация протестного политического участия молодого и старшего поколений в представлениях россиян (на материале интервью). *Комплексные исследования детства*. 2021;3(1):38–47.
2. Баронина А. А. Реализация государственной молодежной политики на современном этапе в странах Европы. *Известия Иркутского государственного университета (Политология. Религиоведение)*. 2019;(30):40–53.
3. Тепляков Д. О. Экономические инструменты реализации интеллектуального потенциала молодежи в сфере высшего образования. *Russian Economic Bulletin*. 2020;3(5):74–78.

4. Smith M. Youth work beyond Connexions. URL: www.infed.org/personaladvisers/beyond-connexions.htm
5. Карагулян Е. А. Молодежная политика Скандинавских стран. *Экономика, предпринимательство и право*. 2021;11(8):2045–2062.
6. Толочко А. В. Проблемы становления и функционирования молодежных организаций: теоретический аспект. *Вопросы политологии*. 2019;5(45):918–926.
7. Власова К. В. Особенности молодежной политики в Соединенных Штатах Америки. *Тенденции развития науки и образования*. 2019;(53–2):55–57.
8. Чучкин М. Ю., Власова К. В., Ковешников Г. В., Ромадин С. П. Молодежная политика США (основные аспекты). *Colloquium-Journal*. 2019;18–7(42);16–17.
9. Chirun S. N. Political tolerance of the Russian youth. Social relations and conflicts in conditions of intensification of economic processes and dominance of liberal ideology XXI International Research and Practice Conference. London; 2016.
10. Роговцов Д. А. Понятие «государственная молодежная политика»: теоретико-концептуальный и политико-правовой аспекты. Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания. Сб. статей IV Международной научно-практической конференции. Могилев; 2021.
11. Болдырева К. В. Понятие и сущность молодежной политики на государственном и муниципальном уровне. Государство и общество в современной политике. Сб. научных статей по материалам 8-й Международной научно-практической конференции. Воронеж; 2021.
12. Rode J., Arthaud-Day M., Ramaswami A., Howes S. Atime-lagged study of emotional intelligence and salary. *Journal of Vocational Behavior*. 2017;(101):77–89.
13. Османова М. А. Государственная молодежная политика: проектный подход. *Экономика и бизнес: теория и практика*. 2022;2(84):140–143.
14. Умрихина Е. Е. Основы проведения государственной молодежной политики в Российской Федерации. *Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания*. 2021;3(27):36–38.
15. Гвалдин А. Ю. Международное молодежное сотрудничество в контексте реализации молодежной политики в Ростовской области: практики и перспективы. Теория и практика организации работы с молодежью. Сб. материалов международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону; 2022.
16. Nyfoudis N. European Youth Making Policy and the Europeanization of Youth: an analysis of the implementation of the Youth Program in Greece. URL: <https://gpsg.org.uk/wp-content/uploads/2014/06/2009-P1-Nyfoudis.pdf>

REFERENCES

1. Pankratova E. V. Motivation of protest political participation of young and older generations in the perceptions of Russians (based on interview material). *Kompleksnye issledovaniya detstva = Complex studies of childhood*. 2021;3(1):38–47. (In Russ.).
2. Baronina A. A. Implementation of state youth policy at the current stage in European countries. *Izvestiya Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta (Politologiya. Religiovedenie) = Bulletin of the Irkutsk State University (Political Science, Religious Studies)*. 2019;(30):40–53. (In Russ.).
3. Teplyakov D. O. Economic tools for realizing the intellectual potential of youth in the field of higher education. *Russian Economic Bulletin*. 2020;3(5):74–78. (In Russ.).
4. Smith M. Youth work beyond Connexions. URL: www.infed.org/personaladvisers/beyond-connexions.htm
5. Karagulyan E. A. Youth policy of the Scandinavian countries. *Ekonomika, predprinimatel'stvo i parvo = Economy, entrepreneurship and law*. 2021;11(8):2045–2062. (In Russ.).
6. Tolochko A. V. Problems of formation and functioning of youth organizations: theoretical aspect. *Voprosy politologii = Questions of political science*. 2019;5(45):918–926. (In Russ.).
7. Vlasova K. V. Features of youth policy in the United States of America. *Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya = Trends in the development of science and education*. 2019;(53–2):55–57. (In Russ.).
8. Chuchkin M. Yu., Vlasova K. V., Koveshnikov G. V., Romadin S. P. Youth policy of the USA (main aspects). *Colloquium-Journal*. 2019;18–7(42);16–17. (In Russ.).
9. Chirun S. N. Political tolerance of the Russian youth. Social relations and conflicts in conditions of intensification of economic processes and dominance of liberal ideology XXI International Research and Practice Conference. London; 2016.

10. Rogovtsov D. A. The concept of “state youth policy”: theoretical-conceptual and political-legal aspects. State and law: actual problems of formation of legal consciousness: collection of Articles of the IV International Scientific and Practical Conference. Mogilev; 2021.
11. Boldyreva K. V. The concept and essence of youth policy at the state and municipal level. State and society in modern politics: collection of scientific articles on the materials of the 8th International Scientific and Practical Conference. Voronezh; 2021.
12. Rode J., Arthaud-Day M., Ramaswami A., Howes S. A time-lagged study of emotional intelligence and salary. *Journal of Vocational Behavior*. 2017;(101):77–89.
13. Osmanova M. A. State youth policy: project approach. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Economics and business: theory and practice*. 2022;2(84):140–143.
14. Umrikhina E. E. Basics of state youth policy in the Russian Federation. *Aktual'nye problemy social'no-gumanitarnogo i nauchno-tekhnicheskogo znaniya = Actual problems of socio-humanitarian and scientific-technical knowledge*. 2021;3(27):36–38. (In Russ.).
15. Gvaldin A. Yu. International youth cooperation in the context of the implementation of youth policy in the Rostov region: practices and perspectives. Theory and practice of organizing work with youth: Collection of materials of the international scientific and practical conference. Rostov-on-Don; 2022. (In Russ.).
16. Nyfoudis N. European Youth Policy Making and the Europeanization of Youth: an analysis of the implementation of the Youth Program in Greece. URL: <https://gpsg.org.uk/wp-content/uploads/2014/06/2009-P1-Nyfoudis.pdf>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

Екатерина Александровна Тимофеева — помощник депутата, Государственная Дума, Москва, Россия
Ekaterina A. Timofeeva — Deputy Assistant, State Duma, Moscow, Russia
<https://orcid.org/0009-0008-6771-336X>
sokolova-katya@list.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare.

Статья поступила 25.05.2023; принята к публикации 15.06.2023.
Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.
The article was received on 25.05.2023; accepted for publication on 15.06.2023.
The author read and approved the final version of the manuscript.