

## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-149-153  
УДК 321(045)

## Влияние экологического фактора на государственную политику России

Т.Г. Чачуа

Финансовый университет, Москва, Россия  
<https://orcid.org/0000-0002-9015-194X>

## АННОТАЦИЯ

В своей статье автор поднимает вопрос о значимости экологического фактора в государственной политике в преддверии выборов в Государственную Думу осенью 2021 г. Активность политических движений, выступающих с «зеленой инициативой», вызвана тем, что действующая нормативно-правовая база и, следовательно, государственная политика неэффективны. Поэтому автор статьи рассматривает шансы «зеленых партий» на преодоление 5%-ного барьера на выборах, а также дает оценку текущей деятельности государства по этой теме. В работе проведен контент-анализ посланий Президента Федеральному Собранию с 2015 по 2021 г. с целью исследования актуальности экологического фактора в России. Представлена диаграмма, которая отражает количество упоминаний экологической повестки в речах Президента Федеральному Собранию. Этот метод позволит определить, какие аспекты экологической политики имеют влияние на государство.

**Ключевые слова:** экологический фактор; «зеленая политика»; государственная политика; глобальные проблемы; выборы в Государственную Думу

**Для цитирования:** Чачуа Т.Г. Влияние экологического фактора на государственную политику России. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2021;11(5):149-153. DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-149-153

## ORIGINAL PAPER

## The Influence of the Environmental Factor on the State Policy of Russia

T.G. Chachua

Financial University, Moscow, Russia  
<https://orcid.org/0000-0002-9015-194X>

## ABSTRACT

In this article, the author raises the question of the importance of the environmental factor in the state policy on the eve of the elections to the State Duma in the fall of 2021. The interest of political movements with the “green initiative” is because the current regulatory framework and, therefore, state policy are ineffective. Further, the author analysed the chances of “green parties” to overcome the five-point threshold in the elections and delves into the current activities of the state on this topic as well.

**Keywords:** ecological factor; green policy; state policy; global problems; elections to the State Duma

**For citation:** Chachua T.G. The influence of the environmental factor on the state policy of Russia. *Gumanitarnye Nauki. Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2021;11(5):149-153. (In Russ.). DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-149-153

## ВВЕДЕНИЕ

Климатические изменения становятся проблемой мирового масштаба, которая неоднозначно воспринимается в российском обществе и его политической системе. С одной стороны, согласно докладом Всемирной метеорологической организации, с середины 80-х гг. XX в. в Арктике потепление происходило в два раза

быстрее, чем в среднем по миру, что является огромной проблемой, так как Арктика выступает индикатором глобальных климатических изменений<sup>1</sup>. С другой стороны, частая спекуля-

<sup>1</sup> World Meteorological Organization. URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/2020-track-be-one-of-three-warmest-years-record>.

ция международных организаций и политиков на экологической тематике привела к тому, что данная проблема не является значимой с точки зрения государственной политики в Российской Федерации. Поэтому особенно важно рассмотреть влияние экологического фактора на государственную политику в России и проанализировать, как менялось отношение к данной теме за последние 2–3 года.

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Научный гуманитарный подход к вопросам экологии начал формироваться с 1970-х гг. Тогда экологический фактор изучался с точки зрения взаимодействия человека и природы, а уже затем вектор повернулся в политико-экономическую область [1]. Одним из авторов, ставших уделять этому большое внимание, был Л. Б. Браун, выпустивший в 2001 г. книгу «Есо-есопому», в которой статистически отражены вопросы динамики населения земли, добычи и потребления мировых энергоресурсов, а также значимости мировых экосистем и их хрупкости [2].

Среди отечественных исследователей экологической повестки можно выделить И. А. Макарова, чьи труды посвящены российской экономике и ее постепенному переходу на «зеленые рельсы». Автор подчеркивает тот факт, что Россия несет серьезные риски, которые связаны с изменениями мировой энергетики, поэтому стоит на государственном уровне задуматься о том, каким образом этот переход будет осуществляться [3]. Также вопросы экологии в рамках глобалистики рассмотрены в работе А. И. Костина, где подчеркивается, что экологический фактор — одна из глобальных проблем, влияющих на экономику и общество в целом [4].

В российском научном сообществе существуют два подхода к определению экологического фактора. Приверженцы первого относятся к экологическому фактору крайне ответственно и осознают значимость, которую должно взять на себя государство для развития на долгосрочную перспективу. Этому подходу придерживаются вышеуказанные авторы. Второй подход основан на крайнем недоверии к «зеленой политике» в целом и понимается как навязанный Западом механизм, который может сдерживать развитие экономики. В данной работе автор уделяет внимание первому подходу.

### МЕТОДОЛОГИЯ И МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Методология данного исследования базируется на системном подходе, который заложили Д. Истон и Т. Парсонс. Данная методология рассматривает политическую сферу как систему, которая подвергается внутреннему и внешнему воздействию. У политической системы есть требования, которые основаны на интересах и ожидании определенного поведения. Также у системы имеется поддержка, представленная соблюдением правил, которые диктует государство, и политической активностью со стороны общества. Эти два блока помогают государству улавливать настроения общества. Кроме того, в системе есть «окружающая среда» — в данном случае это будут западные тренды в «зеленой политике», которые на данный момент во многом влияют на государственную политику [5].

### РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

«Зеленую повестку» некоторые исследователи рассматривают как тренд, который пришел с Запада, что во многом справедливо. Примером этому может служить поддержка населением Германии «зеленых» перед предстоящими выборами. Но все началось с массового понимания того, что невозможно проводить «зеленую» экономику, если государственная политика не идет с «зеленым» окрасом<sup>2</sup>.

Российское общество в 2020 г. потрясли две крупнейшие экологические катастрофы. Первая произошла в Норильске, когда в тундру и реку Амбарную к северу от Норильска вытекло около 21 тыс. т дизеля<sup>3</sup>. Медленная реакция местных и федеральных властей лишь усиливает суждение о том, что экологическая повестка является второстепенной для России. Вторая — на Камчатке — привела к гибели флоры и фауны на месте ЧП, а после проверки проб воды специалисты наши превышение нормы по нефтепродуктам в 4 раза и по фенолу и другим веществам — в 2,5 раза<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Кто сменит Ангелу Меркель. В Германии началась борьба за выдвижение в канцлеры. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-56723112/>.

<sup>3</sup> Токсичное пятно: как экологическая катастрофа в Норильске отразилась на репутации компании Владимира Потанина. URL: <https://www.forbes.ru/milliardery/416957-toksichnoe-pyatno-kak-ekologicheskaya-katastrofa-v-norilске-otrazilas-na>.

<sup>4</sup> На Камчатке произошла экологическая катастрофа. URL: <https://greenpeace.ru/news/2020/10/02/na-kamchatke>.

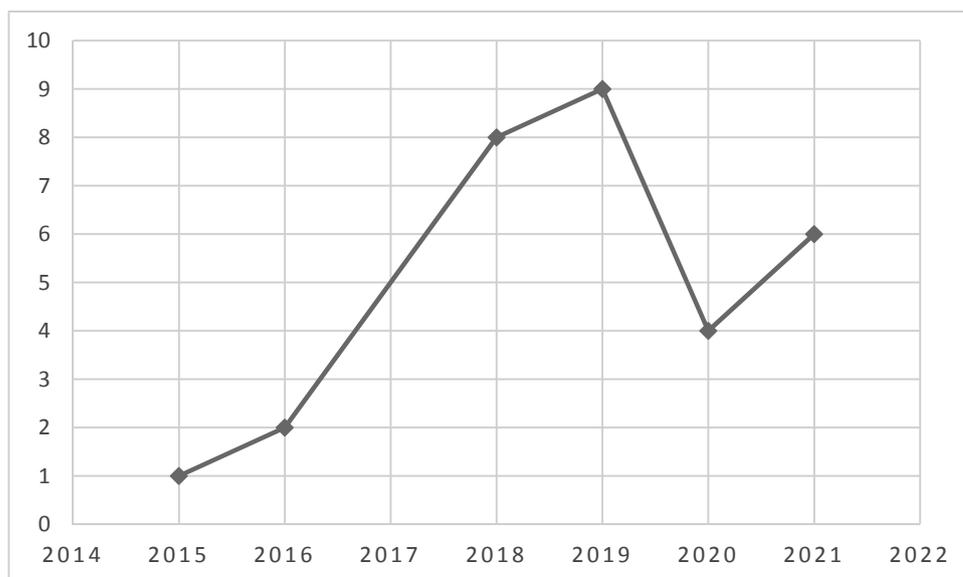


Рис. / Fig. Упоминание экологической повестки в посланиях Президента Федеральному Собранию /  
Mention of the environmental agenda in the President's Messages to the Federal Assembly

Источник / Source: составлено автором на основе анализа посланий Президента Федеральному Собранию. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/by-date/21.04.2021> / Compiled by the author based on the analysis of the President's Messages to the Federal Assembly. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/by-date/21.04.2021>.

Но даже после этого в российском обществе нет общего мнения по вопросам экологии. Данный тезис подтверждает опрос ВЦИОМ, который проводился осенью 2020 г. Результаты показывают, что большая часть граждан России оценивают экологическую ситуацию в регионе своего проживания как хорошую и удовлетворительную (68%), но в последние 2–3 года ухудшение замечают 30% населения, а забота об окружающей среде со стороны государства оценивается как одна из основных задач лишь у 48%<sup>5</sup>. Возможно, обществу потребуется еще 3–5 лет, чтобы большая часть граждан поняла значимость политики государства, проводимой в области экологии. Ниже представлен график частоты упоминаний экологической повестки в посланиях Президента Федеральному Собранию с 2015 г., когда был ратифицирован Парижский протокол по климату, и мы стали на шаг ближе к международному сотрудничеству в области экологии (см. рисунок). Данный вид анализа выбран по причине того, что президент страны является гарантом Конституции РФ (ст. 80), и экологическая безопасность яв-

ляется важным элементом государственной политики (ст. 72).

Экологическая проблема является основной для Российской Федерации, и это отражено в национальном проекте «Экология», работа по которому ведется с целью охраны и улучшения окружающей среды. Финансирование данного проекта составит более 380 млрд руб. на период 2021–2023 гг.

Помимо этого, стоит уделить внимание анализу основной социально-экономической документации РФ, на которую также повлиял экологический фактор. На основе документов Правительства Российской Федерации сделано исследование, чтобы извлечь и зафиксировать информацию, которая отразит текущие экологические тенденции в государстве. Для такого рода данных выбраны 3 документа, которые отображены в таблице.

Данные документы во многом отражают социально-экономическую политику в стране, на которую сильнее всего влияет экологическая повестка.

Несмотря на актуальность «зеленой повестки», основные социально-экономические документы данной теме уделяют мало внимания. Именно с этим фактором можно связать активное развитие партийного движения и НКО-сектора с «зеленым уклоном». В 2021 г. данный

proizoshla-jekologicheskaja-katastrofa/.

<sup>5</sup> Экологическая повестка: за десять месяцев до выборов в Госдуму. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkologicheskaja-povestka-za-desjat-mesjacev-do-vyborov-v-gosdumu>.

**Анализ основной социально-экономической документации РФ / Analysis of the main socio-economic documentation of the Russian Federation**

№	Документ	Краткое содержание экологической тематики
1	Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года	Внимание уделяется постепенному переходу на возобновляемые источники энергии (ВИЭ) в связи с тем, что это является популярным мировым трендом. Планируется увеличить количество экологических проектов государства, а также реализовать меры государственной поддержки по вопросам экологизации производства. Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2036 г. ориентирована на решение социально-экономических задач, поэтому следует отметить взаимосвязь экологических и социально-экономических проблем в данном документе
2	План деятельности министерства экономического развития Российской Федерации на период с 2019 по 2024 г.	Планируется увеличить долю производства ВИЭ с 0,07 до 0,81%.
3	Стратегия пространственного развития Российской Федерации	Данный документ отвечает за то, какие меры будут приняты для развития макрорегионов РФ, поэтому в нем больше всего внимания уделено улучшению состояния окружающей среды, а также сохранению зеленого фонда территории РФ

Источник / Source: составлено автором по <https://economy.gov.ru/material/file/a5f3add5deab665b344b47a8786dc902/prognoz2036.pdf>; [https://www.economy.gov.ru/material/file/aa35bc54e38d80cd044d8d8f3f8ad176/Plan\\_2019-2024.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/aa35bc54e38d80cd044d8d8f3f8ad176/Plan_2019-2024.pdf); <http://government.ru/docs/35733/> / compiled by the author based on <https://economy.gov.ru/material/file/a5f3add5deab665b344b47a8786dc902/prognoz2036.pdf>; [https://www.economy.gov.ru/material/file/aa35bc54e38d80cd044d8d8f3f8ad176/Plan\\_2019-2024.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/aa35bc54e38d80cd044d8d8f3f8ad176/Plan_2019-2024.pdf); <http://government.ru/docs/35733/>.

вопрос особенно актуален в преддверии выборов в Государственную Думу, которые пройдут осенью. На сайте Министерства юстиции РФ представлены две партии, которые полностью строят свою программу на базе экологической повестки<sup>6</sup>:

1. Партия «Зеленая альтернатива», которая в основу своей деятельности ставит охрану природы России и продвижение экологических ценностей как залог благополучного государственного развития.

2. Российская экологическая партия «Зеленые», основной целью которой является развитие гражданских свобод, инициатив, направленных на благополучие страны с учетом конструктивной экономической, экологической, социальной и законодательной политики.

Кроме вышеперечисленных, другие партии тоже включили в свою программу экологическую повестку, что во многом связано с актуальностью данной темы. Однако, несмотря на значимость повести, политические перспек-

тивы партии «Зеленая альтернатива» на федеральном уровне практически нулевые, и на то есть ряд причин [6]. Во-первых, узость электро-альной базы для партии, так как лишь малая часть населения видит экологическую угрозу реальной для того, чтобы голосовать за партию, которая в своей программе делает упор только на это. Во-вторых, другие политические партии успешно внедряют в предвыборную программу данную повестку, при том, что не забывают делать акцент на более актуальных вопросах. Похожая ситуация складывается у Российской экологической партии «Зеленые».

Таким образом, по результатам исследования на тему влияния экологического фактора на государственную политику России можно сделать следующие выводы:

1. Экологическая повестка не является первостепенной как в обществе, так и на государственном уровне.

2. Политические партии, которые представляют «зеленую повестку», имеют низкие шансы, чтобы пройти в Государственную Думу в 2021 г., но могут бороться за места в Законодательном собрании в тех регионах, где экологический

<sup>6</sup> Список зарегистрированных политических партий. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/>.

фактор сильно влияет на экономические процессы.

3. Необходимо усилить контроль над разработкой нормативно-правовой базы по вопро-

сам экологии и проводить более сознательную государственную политику в этом направлении, так как во многом российская экономика зависит от энергоресурсов.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Шуленина Н. В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика». *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология*. 2006;(8):51–63.
2. Макаров И. А. Последствия Парижского климатического соглашения для экономики России. *Вопросы экономики*. 2018;(4):76–94. DOI: 10.32609/0042–8736–2018–4–76–94
3. Brown L. R. *Eco-Economy: Building an Economy for the Earth*. New York: W. W. Norton & Co; 2001.
4. Костин А. И. *Экополитология и глобалистика*. М.: Аспект Пресс; 2005.
5. Easton D. *The Political System: An Inquiry into the State of Political Science*. New York: Knopf; 1953.
6. Ежов Д. А. Выборы-2021: к оценке электоральных перспектив новых политических партий. *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2021;1(34):32–34. DOI: 10.26140/anie-2021–1001–0006

### REFERENCES

1. Shulenina N. V. To the question of the definition of the concept of “environmental policy”. *Bulletin of the Peoples’ Friendship University of Russia. Series: Political Science*. 2006;(8):51–63. (In Russ.).
2. Makarov I. A. Consequences of the Paris Climate Agreement for the Russian economy. *Economic issues*. 2018;(4):76–94. (In Russ.). DOI: 10.32609/0042–8736–2018–4–76–94
3. Brown L. R. *Eco-Economy: Building an Economy for the Earth*. New York: W. W. Norton & Co; 2001.
4. Kostin A. I. *Ecopolitology and global studies*. Moscow: Aspect Press; 2005. (In Russ.).
5. Easton D. *The Political System: An Inquiry into the State of Political Science*. New York: Knopf; 1953.
6. Yezhov D. A. Elections-2021: to the assessment of the electoral prospects of new political parties. *Research Azimuth: Economics and Management*. 2021;1(34):32–34. (In Russ.). DOI: 10.26140/anie-2021–1001–0006

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Тамара Гурадиевна Чачуа** — студентка 3-го курса Факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет, Москва, Россия  
tamriko17@bk.ru

### ABOUT THE AUTHOR

**Tamara G. Chachua** — 3<sup>rd</sup>-year student of the Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University, Moscow, Russia  
tamriko17@bk.ru

*Статья поступила 25.04.2021; принята к публикации 15.05.2021.*

*Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.*

*The article was received on 25.04.2021; accepted for publication on 15.05.2021.*

*The author read and approved the final version of the manuscript.*