

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-111-115
УДК 327.7(045)

Усиление роли Китая в деятельности миротворческих сил ООН в 2013–2021 годах

С.Р. Мильто

МГИМО (У) МИД РФ, Москва, Россия
<https://orcid.org/0000-0002-0063-1641>

АННОТАЦИЯ

Целью работы является оценка влияния КНР на сферу миротворчества во время председательства в КНР Си Цзиньпина (2013–2021 гг.). Увеличение активности Китая в миротворческой деятельности ООН дает спорные результаты: как таковое миротворчество, безусловно, способствует снижению насилия в нестабильных регионах, поэтому здесь приветствуется активизации роли Китайской Народной Республики, использующей свою растущую военную мощь на дело мира. Поэтому и престиж Китая также непрерывно укрепляется. Однако более детальный анализ миротворческих операций показывает, что с помощью миротворчества Китайская Народная Республика стремится обезопасить свои экономические интересы по всему миру, а также все более настойчиво продвигает свою повестку приоритета обеспечения мира над защитой прав человека, стремясь зафиксировать за представителями Китая ключевые посты в этой сфере. Кроме этого, в миротворческих операциях может пройти проверку китайское вооружение и техника, а китайские вооруженные силы получают необходимый опыт и практику. Методологической основой работы является структурно-функциональный метод, также использованы исторически-компаративистский метод и контент-анализ соответствующих источников.

Ключевые слова: миротворчество; Китай; КНР; ООН; миротворческие операции; R 2P; Си Цзиньпин; Совет Безопасности

Для цитирования: Мильто С.Р. Усиление роли Китая в деятельности миротворческих сил ООН в 2013–2021 годах. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2021;11(5):111-115. DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-111-115

ORIGINAL PAPER

Increasing Role of China in UN Peacekeeping in 2013–2021

S.R. Milto

Moscow State Institute of International Relations (MGIMO University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia
<https://orcid.org/0000-0002-0063-1641>

ABSTRACT

This research aims to assess the PRC's causes of involvement and influence on the sphere of peacekeeping during the presidency of Xi Jinping in the PRC (2013–2021). China's growing activity in UN peacekeeping yields controversial results: as such, peacekeeping undoubtedly helps reduce violence in unstable regions. Therefore, the role of the People's Republic of China using its growing military power for the cause of peace is more than welcome, so China's prestige also enhances. However, a more detailed analysis of peacekeeping operations demonstrates that the People's Republic of China seeks to secure its economic interests around the world through peacekeeping. Besides, they assertively promote its agenda of ensuring peace over human rights protection, aiming to fix key posts in this sphere for China's representatives. In addition, Chinese weapons and equipment can be tested during peacekeeping operations, and the Chinese military receives the necessary experience and practice. As the methodological basis of the research, the author used the structural-functional method, the historical-comparative method and content analysis of the relevant sources.

Keywords: Peacekeeping; China; PRC; UN; Peacekeeping operations; R 2P; Xi Jinping; Security Council

For citation: Milto S.R. Increasing role of China in UN peacekeeping in 2013–2021. *Gumanitarnye Nauki. Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2021;11(5):111-115. (In Russ.). DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-5-111-115

ВВЕДЕНИЕ

Миротворческие операции ООН по поддержанию мира в наиболее уязвимых и нестабильных странах утверждаются путем резолюции Совета Безопасности, а бюджет и ресурсы определяются Генеральной Ассамблеей¹. В настоящее время в мире проводится тринадцать миротворческих операций², и Китай принимает участие в девяти из них³.

Одной из вероятных причин участия Китая в миротворческих операциях являются его экономические интересы, практически охватывающие весь мир (в том числе – стабильность), что и помогают обеспечивать миротворцы.

В рассматриваемый же период управления КНР Си Цзиньпином Китай значительно увеличил масштабы своей вовлеченности в миротворческие операции. Так, если в 2013 г. доля Китая в бюджете миротворческих операций составляла 3,93% [1], то к 2021 г. она выросла до 15,22%⁴, в результате чего Китай стал второй в мире страной по внесению начисленных взносов на миротворческие операции после США. Причем, в отличие от США, он всегда вовремя вносит свою долю. Кроме того, если в 1990 г. в миротворческих операциях участвовали лишь 5 китайских солдат, то к 2013 г. их число уже приближалось к 2 тыс., а сейчас превышает 2,5 тыс.,⁵ что ставит Китай на девятое место в мире по этому показателю

¹ United Nations Peacekeeping. Forming a New Operation. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/forming-new-operation>.

² UN Peacekeeping. Troop and Police Contributors. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors>.

³ UN Peacekeeping. Summary of Contribution to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post: Police, UN Military Experts on Mission, Staff Officers and Troops 31/12/2020. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/03_country_and_mission_33_dec2020.pdf.

⁴ UN General Assembly. Seventy-third Session. Implementation of General Assembly Resolutions 55/235 and 55/236. URL: <https://undocs.org/en/A/73/350/ADD.1>.

⁵ China Power Team. Is China Contributing to the United Nations' Mission? China Power. 2020. URL: <https://chinapower.csis.org/china-un-mission/>.

и превышает количество миротворцев всех остальных постоянных членов Совета Безопасности вместе взятых⁶.

А в 2015 г. Си Цзиньпин выдвинул целый ряд предложений в области миротворчества: создать резерв миротворческих сил в составе 8 тыс. военнослужащих, предоставить в ближайшие 5 лет в общей сложности 100 млн долл. США «в виде бесплатной военной помощи Африканскому союзу в целях содействия созданию Африканских резервных сил и развитию потенциала Африки по экстренному реагированию на кризисы», сформировать фонд мира и развития в размере 1 млрд долл. США⁷ и др.

Кроме того, в 2015 г. Китай впервые направил пехотный батальон из 700 человек для участия в операции в Южном Судане, что было воспринято как существенный отход от китайской практики предоставления только вспомогательных подразделений (материально-технических, инженерных и медицинских) и признак готовности Китая применить силу, когда того требует ситуация на местности [2, 3].

ПРИЧИНЫ УВЕЛИЧЕНИЯ АКТИВНОСТИ КНР В ОБЛАСТИ МИРОТВОРЧЕСТВА

Прежде всего аналитики указывают на политические причины: улучшение имиджа и статуса Китая как ответственной державы посредством участия в миротворческих операциях [4, 5]. Растущая в последнее время военная мощь Китая не может не настораживать его соседей, но, участвуя в миротворческих операциях и отправляя больше миротворцев (в том числе и боевые части), Китай демонстрирует свою приверженность мирному развитию и отчасти объясняет, куда проецируется его возросшая сила — на поддержание стабильности и предотвращение насилия. Как постоянный член Совета Безопасности, Китай должен вносить свой вклад в обеспечение мира во всем мире, и миротворчество является одним из приоритетов для Совета Безопасности, санкционирующего применение силы для поддержания порядка и стабильности.

⁶ UN Peacekeeping. Contributors to UN Peacekeeping Operations by Country and Post Police, UN Military Experts on Mission, Staff Officers and Troops. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/01_summary_of_contributions_33.pdf.

⁷ UN General Assembly. Seventieth session. 13th plenary meeting URL: <https://undocs.org/en/A/70/PV.13>.

Помимо этого, одной из вероятных причин участия Китая в миротворческих операциях являются его экономические интересы, практически охватывающие весь мир (в том числе — стабильность), что и помогают обеспечивать миротворцы. Кроме того, в связи с возросшей экономической активностью Китая по всему миру и ростом антикитайских настроений возникает насущная потребность обеспечивать безопасность китайских рабочих и специалистов [6], где также оказываются востребованными миротворцы.

Особенно показателен пример Южного Судана, где находится больше всего китайских миротворцев — полный пехотный батальон в составе 1031 чел.⁸. По сообщениям СМИ, Китайская национальная нефтегазовая корпорация (CNPC) владеет 40% крупнейших нефтяных месторождений Южного Судана [7], а в 2019 г. Китай нарастил импорт южносуданской нефти с 10 тыс. баррелей до 30 тыс. в день⁹. Поэтому напрашивается вывод о стремлении Китая обезопасить свои инвестиции и экономические интересы в этой стране путем миротворческой деятельности. В соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН 2155, скорее всего, составленной китайской стороной [8], особое внимание уделяется «угрозам в отношении объектов нефтедобычи, нефтекомпаний»¹⁰. Безусловно, защита мирных граждан и «активное патрулирование», по сути, и означают защиту объектов нефтедобычи от нападения извне.

Миротворчество также предоставляет и военные преимущества Китаю: у Народно-освободительной армии Китая относительно ограниченный военный опыт за пределами своей страны, поэтому «военные операции, отличные от войны» являются важной составной частью современной военной доктрины КНР и способствуют модернизации китайских вооруженных сил [5], повышению оперативности, улучшению боевых навыков и координации гражданских и военных систем управления, а также овладению ценным опытом действий

в сферах обеспечения функционирования логистики, путей сообщения, ведения оперативной разведки в различных условиях и окружении, например в Африке [4].

Миротворческие операции ООН по поддержанию мира в наиболее уязвимых и нестабильных странах утверждаются путем резолюции Совета Безопасности, а бюджет и ресурсы определяются Генеральной Ассамблеей.

ПОВЫШЕНИЕ АКТИВНОСТИ КИТАЯ В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ

Многие аналитики указывают на незначительное количество представителей Китая на высших руководящих должностях в области миротворчества [3], однако в 2000-е и 2010-е гг. эта тенденция начинает меняться: с 2007 г. 4 представителя Китая служили на руководящих постах в миротворческих операциях, а в 2016 г. большой резонанс вызвало желание Китая назначить своего представителя в качестве директора Департамента миротворческих операций, традиционно возглавлявшегося французами [9]. Внимание общественности также привлекло назначение А. Гутерришем китайского дипломата Ся Хуана в качестве специального посланника Генерального секретаря по региону Великих Африканских озер, ставшего первым китайцем в истории ООН, который возглавил миротворческую миссию, что хотя бы отчасти стало результатом китайского лоббирования [10]. Увеличение доли китайцев на руководящих постах в области миротворчества может привести к дальнейшему продвижению китайских интересов в этой области.

В марте 2020 г. еще один представитель Китая, Цун Гуан, был назначен заместителем специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам в UNMISS¹¹.

⁸ China Power Team. Is China Contributing to the United Nations' Mission? China Power. 2020. URL: <https://chinapower.csis.org/china-un-mission/>.

⁹ China Power Team. Is China Contributing to the United Nations' Mission? China Power. 2020. URL: <https://chinapower.csis.org/china-un-mission/>.

¹⁰ UN Security Council. Resolution 2155 (2014). URL: [https://undocs.org/S/RES/2155\(2014\)](https://undocs.org/S/RES/2155(2014)).

¹¹ United Nations Secretary-General. Guang Cong Deputy Special Representative of the Secretary-General (Political). URL: <https://www.un.org/sg/en/content/profiles/guang-cong-0>.

Несмотря на то что у Цун Гуана большой опыт работы в структурах ООН, необычно, что и руководитель, и заместитель руководителя миротворческой операции в Африке происходят не из африканской страны, что вызывает подозрения в китайском лоббировании назначения «своего» представителя [10], тем более в такую важную для Китая миротворческую миссию в Южном Судане.

С увеличением вовлеченности КНР в миротворческие операции Китай стремится обеспечить безопасность своих миротворцев. В результате 30 марта 2020 г. была принята резолюция Совета Безопасности 2518 об охране и безопасности миротворцев, проект которой был составлен Китаем¹². Резолюция касается подготовки миротворцев, здравоохранения и медицины, требует от миротворческих миссий укрепления связей с принимающими странами, взаимного доверия для наращивания потенциала Африканского союза и региональных организаций в области обеспечения защиты и безопасности миротворцев¹³.

Более высокая активность Китая в миротворчестве позволяет ему развивать деятельность в направлении определения приоритетов миротворчества, например в области прав человека. Конечно, напрямую это сделать нельзя, поэтому объектом деятельности КНР становится бюджет миротворческих операций, который в том числе касается финансирования рабочих мест, связанных с защитой прав человека. Правозащитным группам, сопровождающим миротворческие миссии ООН, поручено предотвращать, расследовать и сообщать о предполагаемых нарушениях прав человека в стране [7].

Так, в 2016 г. китайские дипломаты пытались сократить расходы на финансирование отделений, занимающихся правами человека, которые входят в большинство миссий по под-

держанию мира. Они также предложили прекратить финансирование отдела по вопросам «поведения и дисциплины», который отслеживает сообщения о злоупотреблениях со стороны миротворцев [9]. А в 2018 г. Китай и Россия предприняли попытку сократить более чем 200 рабочих мест, относящихся к защите прав человека и предотвращению сексуального насилия. Многие из этих предполагаемых сокращений были связаны с миссиями, в отношении которых поступали сообщения о сексуальных надругательствах (операции в Центрально-африканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали) [7].

ВЫВОДЫ

Таким образом, в рассматриваемый период наблюдается увеличение активности Китая в миротворческих операциях. Причинами такой вовлеченности являются соображения поддержания престижа и авторитета Китая, его растущие глобальные экономические интересы и увеличивающаяся военная мощь. Вклад Китая в нормотворчество отражает возросшую активность КНР в области миротворчества и стремление создавать собственные правила игры. Результаты увеличения активности Китая двоякие: с одной стороны, поддержка КНР миротворческих операций способствует поддержанию мира, безопасности и стабильности в мире, характеризует КНР как гаранта существующего международного порядка и страну, использующую возросшие военные и экономические возможности на дело мира. С другой стороны, Китай во многом стремится подстроить миротворчество под свои интересы, обеспечивая поддержку своим людям для занятия руководящих должностей, отправляя своих миротворцев в наиболее важные для себя страны и регионы и прикладывая усилия для обеспечения приоритета деятельности миротворцев по охране и безопасности над защитой прав человека. Если существующие тенденции сохранятся, то давление Китая может достичь ощутимых результатов в этой области.

¹² URL: <http://chnun.chinamission.org.cn/chn/zgylhg/jjalh/alhzh/whxd/t1763871.htm>.

¹³ UN Security Council. Resolution 2518 (2020). URL: [https://undocs.org/en/S/RES/2518\(2020\)](https://undocs.org/en/S/RES/2518(2020)).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ/REFERENCES

1. Cho Sunghee. China's Participation in UN Peacekeeping Operations since the 2000s. *Journal of Contemporary China*. 2018;28(117):482–498.
2. He Yin. China Rising and its Changing Policy on UN Peacekeeping. *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-3-319-99106-1.pdf>.

3. Fang Songying, Li Xiaojun, Sun Fanglu. China's evolving motivations and goals in UN peacekeeping participation. *International Journal*. 2018;73(3):464–473.
4. Huang Chin-Hao. Contributor Profile: The People's Republic of China. URL: https://www.ipinst.org/wp-content/uploads/2020/05/China-Chin-Hao-27Apr2017_FINAL.pdf.
5. Sun Meicen. A Bigger Bang for a Bigger Buck: What China's Changing Attitude Toward UN Peacekeeping Says about its Evolving Approach to International Institutions. *Foreign Policy Analysis*. 2017;13(2):338–360.
6. Кашин В. Б. Роль НОАК в защите политических и экономических интересов КНР за рубежом. Китай в мировой и региональной политике. *История и современность*. 2013;(18):266–276.
Kashin V. B. The role of the PLA in protecting the political and economic interests of the PRC abroad. *Kитай в мировой и региональной политике. История и современность*. 2013;(18):266–276. (In Russ.). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-noak-v-zaschite-politicheskikh-i-ekonomicheskikh-interesov-knr-za-rubezhom> (accessed on 05.02.2021).
7. Lagon Mark P., Lou Theresa. The Dragon in Turtle Bay: The Impact of China's Rise in the UN on the United States and Global Governance. *World Affairs*. 2018;181(3):239–255.
8. Brosig Malte. A Role Model for Africa or Exceptional Engagement? Assessing China's South Sudan Experience. *Journal of Contemporary China*. 2020;29(126):871–886.
9. Lynch Colum. China Eyes Ending Western Grip on Top U.N. Jobs with Greater Control Over Blue Helmets. URL: <https://foreignpolicy.com/2016/10/02/china-eyes-ending-western-grip-on-top-u-n-jobs-with-greater-control-over-blue-helmets/>.
10. Feltman Jeffrey. China's Expanding Influence at The United Nations — And How the United States Should React. URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/09/FP_20200914_china_united_nations_feltman.pdf.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сергей Романович Мильто — магистрант 1-го курса по направлению подготовки «Экономика», МГИМО, Москва, Россия
milto_sr@mail.ru

ABOUT THE AUTHOR

Sergei R. Milto — student of Master of Economics Course, MGIMO University of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia
milto_sr@mail.ru

Статья поступила 24.05.2021; принята к публикации 15.06.2021.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The article was received on 24.05.2021; accepted for publication on 15.06.2021.

The author read and approved the final version of the manuscript.