

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2025-15-1-138-143

УДК 338.24:004.738.5(045)

Государственное регулирование цифровой экономики: применяемые инструменты

Л.В. Адамская

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена комплексному анализу инструментов государственного регулирования цифровой экономики Российской Федерации, что придает работе практико-ориентированный характер. Обоснована двойственная природа цифровизации: с одной стороны, она способствует созданию высокопроизводительных рабочих мест, автоматизации промышленных и административных процессов, снижению транзакционных издержек и доступности государственных сервисов; с другой – усиливает риски киберугроз, технологической безработицы, олигополизации цифрового рынка, а также углубляет региональные диспропорции и кадровый дефицит. Для нивелирования указанных угроз государство задействует многоуровневую систему мер, ядром которой является национальный проект «Цифровая экономика» и девять взаимодополняющих федеральных проектов – от формирования гибкой нормативной среды и развития информационной инфраструктуры до подготовки кадрового потенциала и масштабирования искусственного интеллекта. В работе показано, что координационная платформа АНО «Цифровая экономика» служит интерфейсом взаимодействия бизнеса и власти, обеспечивая аналитическую поддержку, тиражирование лучших практик цифровой трансформации и разработку инициатив эффективного регулирования. Ключевой акцент сделан на стимулирующие механизмы: «цифровые песочницы», налоговые преференции, льготное кредитование, упрощенные госзакупки и программы профессиональной переподготовки, которые совместно формируют благоприятную институциональную среду для ИТ-компаний. Особое внимание уделено институту «цифровых песочниц» как форме экспериментальных правовых режимов, минимизирующих регуляторные барьеры и ускоряющих коммерциализацию инноваций. Выявлены социально-экономические эффекты комплексных налоговых и кадровых льгот для ИТ-отрасли, обеспечивающих рост валовых внутренних затрат на цифровую экономику до 5,2 трлн руб. и выводящих Россию в ТОП-10 рейтинга GovTech Maturity Index. Приведенный аналитический обзор может служить методологической основой для дальнейших исследований и разработки стратегических рекомендаций.

Ключевые слова: цифровая экономика; государственное регулирование; цифровизация; государство; инструменты государственного регулирования

Для цитирования: Адамская Л.В. Государственное регулирование цифровой экономики: применяемые инструменты. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2025;15(1):138-143. DOI: 10.26794/2226-7867-2025-15-1-138-143

ORIGINAL PAPER

State Regulation of The Digital Economy: Applied Tools

L.V. Adamskaya

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

ABSTRACT

The article is dedicated to a comprehensive analysis of the instruments of state regulation of the digital economy of the Russian Federation, which gives the work a practice-oriented and topical character. The dual nature of digitalization is justified: on the one hand, it contributes to the creation of high-performance jobs, automation of industrial and administrative processes, reduction of transaction costs and accessibility of public services.; On the other hand, it increases the risks of cyber threats, technological unemployment, and the oligopolization of the digital market, as well as deepening regional disparities and staff shortage. To mitigate these threats, the state uses a multi – level system of procedures, the core of which is the national Digital Economy project and nine complementary federal projects, from the formation of a flexible regulatory environment and the development of information infrastructure to training human resources and scaling artificial intelligence. The article shows that the coordination platform of ANO “Digital Economy” serves as an interface between business and government, providing analytical support, replication of best practices of digital transformation and the development of initiatives for effective regulation. The key attention is focus on incentive mechanisms: “digital sandboxes”,

© Адамская Л.В., 2025

tax preferences, preferential loans, simplified public procurement and professional retraining programs, which together form a favorable environment for IT companies. Special attention is paid to the institution of “digital sandboxes” as a form of experimental legal regimes that minimize regulatory barriers and accelerate the commercialization of innovations. The socio-economic effects of comprehensive tax and personnel benefits for the IT industry have been identified, ensuring an increase in gross domestic costs for the digital economy to 5.2 trillion rubles and bringing Russia into the TOP 10 of the GovTech Maturity Index rating. The current analytic review can serve as a methodological basis for further research and the development of strategic recommendations.

Keywords: digital economy; government regulation; digitalization; state; instruments of government regulation

For citation: Adamskaya L.V. State regulation of the digital economy: Applied tools. *Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2025;15(1):138-143. DOI: 10.26794/2226-7867-2025-15-1-138-143

ВВЕДЕНИЕ

Цифровая экономика сегодня выступает ядром четвертой промышленной революции, радикально перестраивая цепочки создания стоимости, системы государственного управления и модели социального взаимодействия. Мировые центры экономического притяжения уже смещаются в пользу стран, сумевших выстроить устойчивые цифровые экосистемы и создать условия для быстрого масштабирования инноваций. Для России такое позиционирование приобретает стратегическое значение: страна стремится не только сохранить технологический суверенитет, но и стать одним из глобальных лидеров в области цифровых решений.

На внутреннем рынке эта повестка материализуется взрывным ростом инвестиционной активности: валовые внутренние затраты на развитие цифровой экономики достигли 5,2 трлн руб. к 2024 г., увеличившись почти вдвое за пять лет и опередив динамику традиционных отраслей [1]. Одновременно государство расширило перечень «цифровых» сервисов: доля электронных государственных услуг превысила 80%, а объем данных, обрабатываемых в облачных инфраструктурах федерального уровня, вырос в четыре раза¹.

Тем не менее стремительный прогресс обнажил и системные издержки: нарастание киберугроз, кадровый дефицит, имущественное и региональное цифровое неравенство, а также усиление олигополизации рынка платформенных сервисов. В этих условиях возникает объективная потребность в научно-обоснованной оценке действующих инструментов государственного регулирования, позволяющей определить, насколько они адекватно балансируют стимулирование инноваций и сдерживание сопутствующих рисков.

Цель работы — провести всесторонний анализ рисков и перспектив цифровой экономики Российской Федерации и оценить действенность

механизмов государственного взаимодействия с отраслью прежде всего в разрезе национального проекта «Цифровая экономика» и входящих в него федеральных проектов.

Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи:

- 1) охарактеризовать экономические и социальные эффекты цифровизации;
- 2) определить риски, сопутствующие цифровой трансформации;
- 3) проанализировать архитектуру национального проекта «Цифровая экономика»;
- 4) исследовать роль института АНО «Цифровая экономика» и комплекса налогово-финансовых льгот как ключевых инструментов стимулирования инноваций и снижения регуляторных барьеров;
- 5) оценить результативность применяемых мер, выявив точки роста и потенциальные ограничения.

Реализация перечисленных задач позволит обосновать направления совершенствования государственной политики в сфере цифровой экономики и сформулировать практические рекомендации для органов власти и бизнеса.

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЭФФЕКТОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Стоит определить, какое позитивное влияние на социально-экономическую модернизацию страны может оказать цифровая экономика [2, 3]:

- изменение структуры рынка труда (создаются новые высокопроизводительные рабочие места);
- автоматизация промышленности и экономических процессов (внедрение современных технологий позволяет повысить эффективность функционирования экономики);
- сокращение транзакционных издержек (благодаря цифровым сервисам сокращается количество посредников в экономической деятельности, что приводит к уменьшению расходов и экономии времени);

¹ URL: <https://digital.gov.ru/>

- повышение качества государственных услуг (цифровизация позволяет упростить процедуру получения государственных услуг и сократить время ее оказания).

Безусловно, внедрение цифровых продуктов и технологий позволяет улучшить жизнь граждан за счет сокращения времени оказания услуг и удобства их заказа и получения, однако развитие цифровой экономики несет в себе достаточное количество рисков [4]:

- высокая зависимость от интернет-инфраструктуры (при потере интернет-инфраструктуры или серьезных сбоях в ее работе может произойти нарушение производственных и прочих процессов);

- цифровизация, которая не повышает эффективность функционирования компаний и государственного сектора (зачастую цифровые технологии используются не для определенного повышения эффективности, а в соответствии с общей политикой, что может негативно сказываться на деятельности организаций и оказании услуг органами государственной власти);

- сокращение рабочих мест и повышение уровня безработицы (из-за внедрения цифровых технологий повышается производительность, что приводит к сокращению сотрудников);

- цифровое неравенство (из-за различий в региональном развитии территориальные диспропорции будут усиливаться еще больше);

- олигополизация рынка цифровых технологий (крупные технологические компании могут использовать интеллектуальную собственность для оказания давления на другие компании, государство и население, формируя общественное мнение и увеличивая влияние во всех сферах жизни общества);

- недостаточное количество квалифицированных работников (так как цифровая экономика развивается быстрыми темпами, то система образования может не успевать готовить необходимые рабочие кадры, что приводит к их дефициту и отклонениям на рынке труда).

Анализируя вышеописанное, можно сделать вывод о том, что хотя модернизация и внедрение современных технологий — это необходимая составляющая успешного развития в настоящее время, однако цифровая экономика несет достаточное количество рисков, поэтому данная от-

расль нуждается в пристальном регулировании со стороны органов власти.

ПРИМЕНЯЕМЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Стоит отметить, что государство использует различные инструменты и механизмы для развития цифровой экономики в России и ее регулирования.

Так, в настоящее время ключевая задача, стоящая перед органами государственной власти, — реализация Национального проекта «Цифровая экономика», цели которого²:

- создание и совершенствование условий для развития высокотехнологичного бизнеса;
- повышение конкурентоспособности российской экономики на мировом рынке;
- укрепление национальной безопасности;
- повышение качества жизни людей за счет внедрения цифровых технологий.

Достижение вышеперечисленных целей способно придать импульс развитию высокотехнологичных отраслей и сократить риски, присущие функционированию цифровой экономики.

Национальный проект «Цифровая экономика» состоит из нескольких федеральных проектов, направленных на развитие различных отраслей цифровой экономики [5–7]:

1) **регулирование цифровой среды.** Данный проект направлен на создание и развитие гибкой системы правового регулирования цифровой экономики с целью снятия барьеров для развития современных технологий и ведения бизнеса. Должны быть решены вопросы идентификации субъектов правоотношений, электронного документооборота, сбора, хранения и обработки данных;

2) **информационная инфраструктура.** Проект предполагает развитие устойчивой и безопасной инфраструктуры передачи данных с высокой скоростью на всей территории Российской Федерации для доступа населения, бизнеса и органов государственной и муниципальной власти;

3) **кадры для цифровой экономики.** Проект направлен на совершенствование системы образования с целью подготовки квалифицированных кадров для цифровой экономики и развития мотивации у населения изучать современные технологии;

4) **информационная безопасность.** Целью проекта является обеспечение безопасности пер-

² URL: <https://www.economy.gov.ru/>

сональных данных граждан, защита бизнеса, органов государственной и муниципальной власти от киберугроз и развитие безопасного цифрового пространства;

5) **цифровые технологии.** В рамках проекта планируется создание механизмов и институтов, направленных на развитие цифровых технологий и экономики данных на основе отечественных разработок за счет поддержки отрасли со стороны государства;

6) **цифровое государственное управление.** Данный проект предполагает цифровую трансформацию системы государственного управления и перевод 95% государственных услуг в электронный формат³;

7) **искусственный интеллект.** Целью проекта является развитие технологий искусственного интеллекта и внедрение их в отрасли экономики и социальной сферы в Российской Федерации;

8) **обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи.** Проект направлен на достижение показателя доступности Интернета для 97% домохозяйств в России к 2030 г.;

9) **развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли.** В рамках проекта планируется осуществлять мероприятия по подготовке и профессиональной переподготовке высококвалифицированных сотрудников для ИТ-отрасли.

Анализируя данные проекты, можно сделать вывод о том, что органы государственной власти различными инструментами способствуют развитию цифровых технологий в России, тем самым обеспечивая их регулирование и минимизацию рисков, которые возникают в связи с внедрением современных технологий в экономическую и социальную сферы жизнедеятельности общества. Успешность проводимых мероприятий подтверждают данные международных организаций. Согласно рейтингу Всемирного Банка «GovTech Maturity Index 2022», Российская Федерация заняла 10-е место в мире, набрав 0,897 балла из 1 возможного по уровню цифровизации государственного сектора⁴.

Также необходимо выделить АНО «Цифровая экономика», которое представляет собой платформу, созданную для взаимодействия государства и бизнеса в целях развития цифровой экономики в Российской Федерации.

Основные функции данной платформы состоят в следующем⁵:

1) аналитическая и исследовательская деятельность;

2) развитие экосистемы поддержки бизнеса по созданию и внедрению цифровых технологий;

3) кадровое обеспечение экономики;

4) продвижение опыта реализации технологий и решений;

5) устранение проблем, выявленных в ходе внедрения цифровых технологий и решений.

АНО «Цифровая экономика» — ключевая платформа, способствующая развитию цифровой экономики в России. Основные практические направления деятельности платформы следующие [8]:

- цифровая трансформация отраслей (распространяются лучшие практики цифровой трансформации в государственном и частном секторах, привлекаются к участию региональные ИТ-компании);

- безопасная открытая инфраструктура (организуется взаимодействие с международными разработчиками, синхронизируются возможности и предложения производителей и потребителей по программно-аппаратным стекам);

- кадры для цифровой экономики (проводится профориентация среди школьников, развивается культура обучения цифровым технологиям);

- эффективное регулирование (формируются предложения и проекты НПА по мерам поддержки и регулированию деятельности цифровых платформ);

- международное сотрудничество (продвигаются российские цифровые сервисы в другие страны, запускается инициатива Global AI-maturity Index в рамках ВЭФ);

- проектный офис высокотехнологичных направлений (мониторинг, контроль и анализ реализации мероприятий и проектов дорожных карт).

Таким образом, в рамках данных направлений осуществляется значительное количество мероприятий, способствующих обеспечению контроля за развитием цифровой экономики.

Важнейшим с точки зрения регулирования развития цифровой экономики является направление «Эффективное регулирование». Для поддержки бизнеса реализовываются различные проекты, например, «Цифровые песочницы», в рамках которых устанавливаются экспериментальные правовые режимы в случае ограничений на ведение инновационной деятельности. Данный проект направлен на содействие бизнесу в вопросах внедрения цифровых технологий без нарушения законодательства [9].

³ URL: <https://национальныепроекты.пф/>

⁴ URL: <https://datacatalog.worldbank.org/>

⁵ URL: <https://data-economy.ru/>

Также необходимо выделить проект «Нормативное регулирование», суть которого состоит в том, что проекты нормативных актов, поправки и отзывы могут готовиться бизнесом, центрами компетенций и ответственными федеральными органами исполнительной власти. При помощи АНО «Цифровая экономика» создаются рабочие группы, служащие площадкой для обсуждения НПА и различных инициатив, исходящих от бизнеса и органов государственной власти.

По итогу становится понятно, что платформа АНО «Цифровая экономика» является важным инструментом взаимодействия государства и бизнеса в вопросах регулирования и развития цифровой экономики в Российской Федерации.

В завершении анализа необходимо выделить льготы, которые предоставляются компаниям, работающим в сфере ИТ [10]:

- ставка налога на прибыль — 0%;
- нулевая ставка НДС для разработчиков ПО;

- пониженный тариф страховых взносов — 7,6%;
- отмена проверок госорганами, включая налоговые и валютные;
- кредиты с пониженной ставкой;
- льготная ипотека и отсрочка от армии для сотрудников;
- другие льготы — гранты, упрощенные госзакупки, упрощенный наем иностранных сотрудников.

ВЫВОДЫ

В ходе исследования подтверждена высокая результативность комплексной государственной политики, направленной на развитие цифровой экономики и формирование благоприятного институционального климата для ИТ-бизнеса. Принятые налогово-финансовые стимулы, запуск «цифровых песочниц» и внедрение гибкого регулирования ускорили коммерциализацию инноваций и позволили России войти в число мировых лидеров по уровню цифрового государственного управления.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Стоякин Е.А., Соболев Т.С. Современные аспекты развития цифровой экономики в России. *Научный вестник: Финансы, банки, инвестиции*. 2023;4(65):131–140. URL: <https://elibrary.ru/ralpmc>
2. Кравченко А.Н. Развитие цифровой экономики в России на основе концепции Индустрии 4.0. *Вестник науки и образования*. 2024; 6–1(149);45–55. URL: <https://www.elibrary.ru/sqxmtu>
3. Напольских Д.Л., Ларионова Н.И., Колчин В.Д. Цифровая трансформация системы государственного управления в контексте задач кластеризации экономики российских регионов. *Общество: политика, экономика, право*. 2025;4:94–101. DOI: 10.24158/per.2025.4.12
4. Эскиндаров М.А., Масленников В.В., Масленников О.В. Риски и шансы цифровой экономики в России. *Финансы: теория и практика*. 2020;5(23):6–17. DOI: 10.26794/2587-5671-2018-23-5-6-17
5. Челнинцева Е.В., Яруллин Р.Р. Национальный проект «Цифровая экономика». *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2023;5–5(80):120–125. DOI: 10.24412/2500-1000-2023-5-5-120-125
6. Палагин Н.В., Носков В.А. Обзор национального проекта «Цифровая экономика»: цели и задачи. *Экономика и управление: проблемы, решения*. 2022;1(4):182–189. URL: <https://www.elibrary.ru/ydktgs>
7. Архипкин В.С. Влияние проекта «Национальная программа “Цифровая экономика Российской Федерации”» на коммерческие организации Российской Федерации. *Вестник Московской международной академии*. 2023;1:58–62. URL: <https://www.elibrary.ru/lqtlgz>
8. Гусейнова Г.М. Государственные меры регулирования развития цифровой экономики. *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. 2024;3(147):82–87. URL: <https://www.elibrary.ru/psbfkw>
9. Филимонов И.В. Роль государства в развитии экосистемы цифровой экономики. *Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал*. 2023;15(3):29–49. DOI: 10.38050/2078-3809-2023-15-3-29-49
10. Абашкин В.Л., Абдрахманова Г.И., Вишневский К.О., Гохберг Л.М. и др. Цифровая экономика: 2024: краткий статистический сборник. М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024.

REFERENCES:

1. Stoyakin E.A., Sobol T.S. Modern aspects of the development of the digital economy in Russia. *Research Bulletin: Finance, Banks, Investments*. 2023;4(65):131–140. URL: <https://elibrary.ru/ralpmc> (In Russ.).
2. Kravchenko A.N. Development of the digital economy in Russia on the basis of the Industry 4.0 concept. *Vestnik Nauki i Obrazovaniya (Herald of Science and Education)*. 2024; 6–1(149);45–55. URL: <https://www.elibrary.ru/sqxmtu> (In Russ.).

3. Napolskikh D.L., Larionova N.I., Kolchin V.D. Digital transformation of public administration in the context of clustering the economies of Russian regions. *Society: Politics, Economics, Law*. 2025;(4):94–101. (In Russ.). DOI: 10.24158/pep.2025.4.12
4. Eskindarov M.A., Maslennikov V.V., Maslennikov O.V. Risks and opportunities of the digital economy in Russia. *Finance: Theory and Practice*. 2020;5(23):6–17. (In Russ.). DOI: 10.26794/2587-5671-2018-23-5-6-17
5. Chelnintseva E.V., Yarullin R.R. National project “Digital Economy”. *International Journal of Humanities and Natural Sciences*. 2023;5–5(80):120–125. (In Russ.). DOI: 10.24412/2500-1000-2023-5-5-120-125
6. Palagin N.V., Noskov V.A. Review of the national project “Digital Economy”: Goals and objectives. *Economics and Management: Problems, Solutions*. 2022;1(4):182–189. URL: <https://www.elibrary.ru/ydktgs> (In Russ.).
7. Arkhipkin V.S. Impact of the project “National Program ‘Digital Economy of the Russian Federation’” on commercial organizations of the Russian Federation. *Bulletin of the Moscow International Academy*. 2023;(1):58–62. URL: <https://www.elibrary.ru/lqtlgz> (In Russ.).
8. Guseynova G.M. Government measures to regulate the development of the digital economy. *Izvestiya of Saint-Petersburg State University of Economics*. 2024;3 (147):82–87. URL: <https://www.elibrary.ru/psbfkw> (In Russ.).
9. Filimonov I.V. The role of the state in developing the digital-economy ecosystem. *Scientific Research of the Faculty of Economics. Electronic Journal*. 2023;15 (3):29–49. (In Russ.). DOI: 10.38050/2078-3809-2023-15-3-29-49
10. Abashkin V.L., Abdrahmanova G.I., Vishnevsky K.O., Gokhberg L.M. Digital Economy: 2024: Short Statistical Yearbook. Moscow: ISSEK HSE; 2024. 160 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

Любовь Владимировна Адамская — кандидат социологических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

Lubov V. Adamskaya — Cand. Sci. (Socio), Assoc. Prof. at the Department of State and Municipal Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation
<https://orcid.org/0000-0003-2863-6855>
adamaskaia@yandex.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare.

Статья поступила 13.05.2025; принята к публикации 19.05.2025.

Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.

The article was received 13.05.2025; accepted for publication 19.05.2025.

The author read and approved the final version of the manuscript.